



**El Colegio
de la Frontera
Norte**



OBSERVATORIO
de Legislación y Política Migratoria



**COMISION NACIONAL DE LOS
DERECHOS HUMANOS
MEXICO**

De Centroamérica a Estados Unidos: La migración de familias y menores no-acompañados

Dra. Alejandra Castaneda



Reporte del Observatorio de Legislación y Política Migratoria,
El Colegio de la Frontera Norte

Octubre 2016

De Centroamérica a Estados Unidos: la migración de familias y menores no-acompañados

Dra. Alejandra Castañeda, Coord.
Observatorio de Legislación y Política Migratoria
El Colegio de la Frontera Norte

Presentación:

El presente es el cuarto reporte que publica el Observatorio sobre política migratoria en la región. En particular, en estas páginas se analiza el tema de la migración de menores no acompañados, una problemática en la que el Observatorio de Legislación y Política Migratoria ha realizado un seguimiento puntual. ¿Qué se ha observado, descrito, analizado en torno a esta temática? Aquí presentamos algunas de nuestras observaciones en torno a esta temática.

Introducción:

En 2014 la migración de Centroamérica hacia Estados Unidos tuvo un repunte vertiginoso. De particular relevancia por su magnitud y vulnerabilidad fue la migración de menores no acompañados y de mujeres con hijos. La densidad de este flujo migratorio detonó alarmas en Washington llevando a la construcción de una estrategia regional para contener esta migración.

Frente al flujo voluminoso y en apariencia interminable de niños y adolescentes no acompañados, el 12 de Mayo de 2014, la autoridad migratoria de Estados Unidos—ICE—estableció la existencia de una situación de crisis declarando un nivel de contingencia y alerta de operatividad Nivel IV, el más alto para el DHS. Para junio del mismo año, frente a filtraciones de fotografías de los niños en los centros de detención de la Patrulla Fronteriza, el Presidente Obama anuncia una estrategia de emergencia humanitaria,¹ y declara que tomará acciones ejecutivas para resolver el impasse en la reforma migratoria.

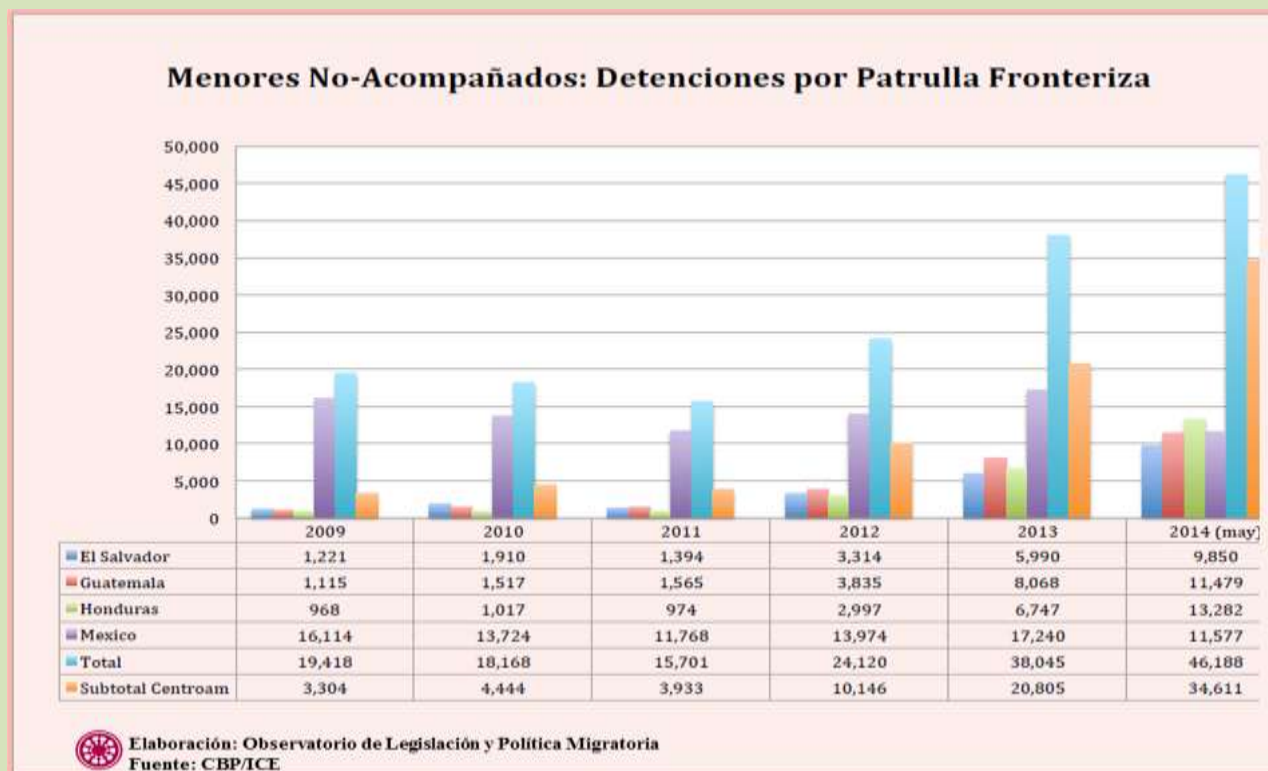
¹ Fuente: ICE

Fotografía portada: CBP Photo Gallery <https://www.cbp.gov/newsroom/photo-gallery/children-border>

En el mes de julio de 2014 Obama solicitó fondos de emergencia por 3.7 billones de dólares al Congreso para cubrir los costos de la que denominó como crisis humanitaria, con un plan para crear nuevos centros de detención, y reforzar la frontera, ampliar el número de jueces migratorios, además de fondos para repatriación de migrantes.² Igualmente se plantea estrategia de apoyo a la región para enfrentar desde allí tanto al crimen organizado involucrado en este fenómeno, como al flujo migratorio.³

Geografía de la migración de menores no acompañados y familias:

El primer dato que resalta, en particular para Estados Unidos, es el volumen de menores no acompañados detenidos. La siguiente tabla muestra como se incrementó el número de menores procedentes de Centroamérica, de manera exponencial, a partir de 2011.

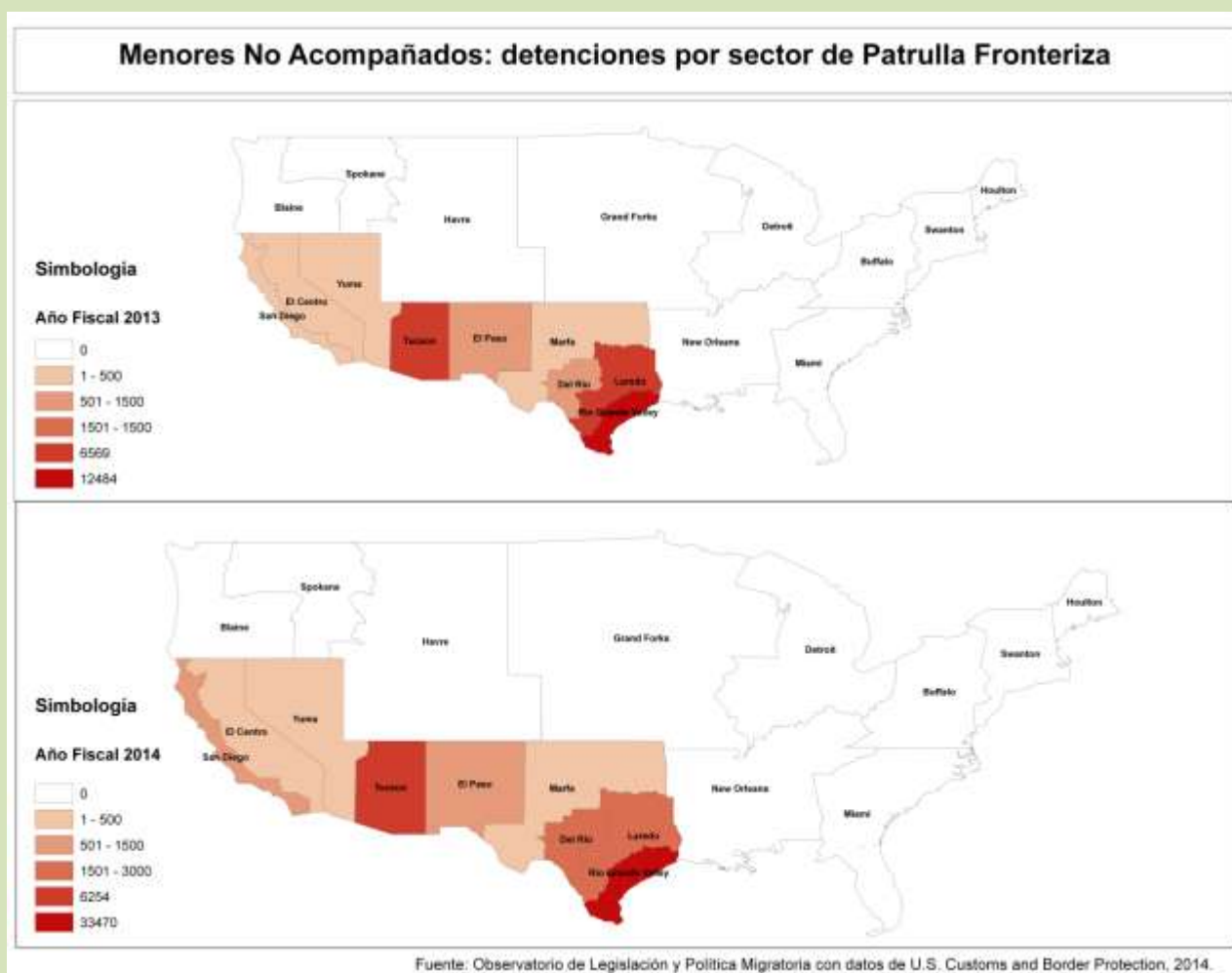


² The White House, Office of the Press Secretary, June 30, 2014. <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/06/30/letter-president-efforts-address-humanitarian-situation-rio-grande-valle>

³ The White House, Office of the Press Secretary, July 8, 2014. <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/07/08/fact-sheet-emergency-supplemental-request-address-increase-child-and-adu>

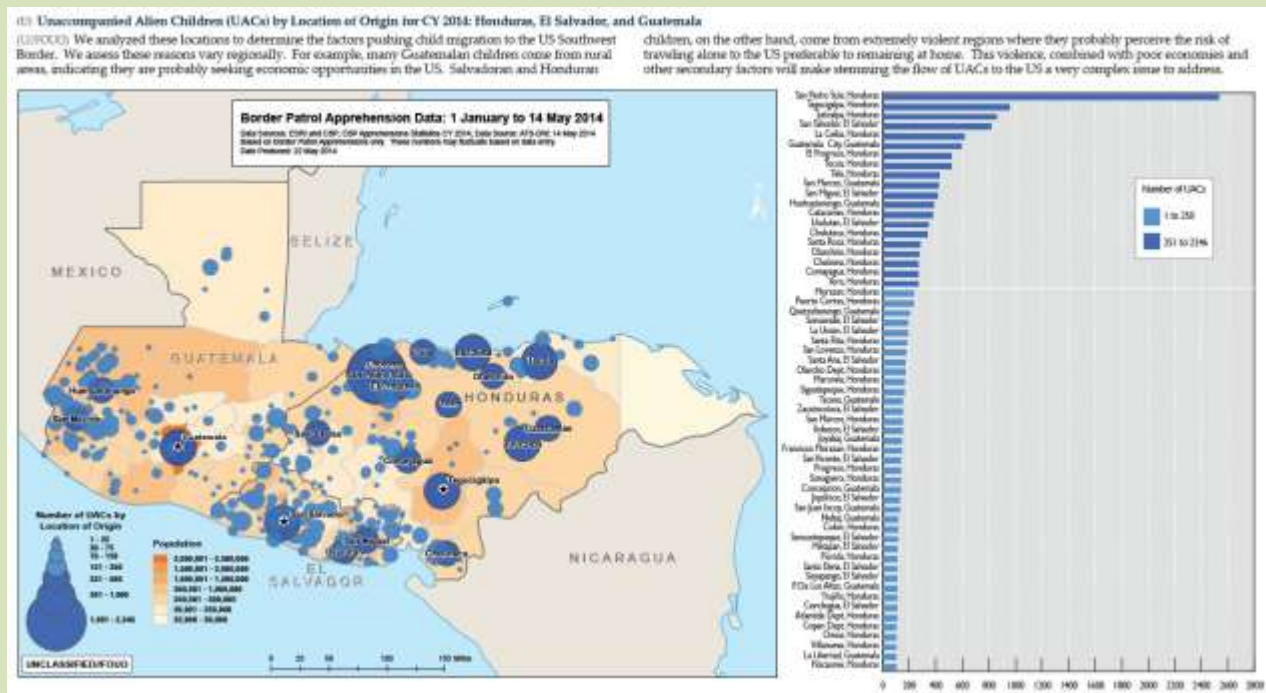
De gran relevancia en esta migración resultó ser el lugar de detención (Sector de la Patrulla Fronteriza) y el volumen de menores no acompañados detenidos. Un aspecto significativo es el hecho de que aunque el flujo de menores siguió las rutas de los adultos, en 2014 tuvo una alta concentración en la frontera entre Tamaulipas y Texas. Este dato es importante porque esta es la ruta de mayor riesgo para los migrantes en general, con lo que se incrementan los riesgos a los que esta población de por sí vulnerable tuvo y tiene que enfrentar.

El siguiente mapa muestra la concentración del flujo y cruce migratorio de menores no acompañados y de mujeres con hijos en el sector del Rio Grande Valley, que es la región por la que cruzan la mayoría de los migrantes centroamericanos por ser la vía más corta de Centroamérica a Estados Unidos.



Tanto en 2013 como en 2014 en el sector de Río Grande Valley es donde se vió un flujo de gran intensidad. Resulta por demás evidente el incremento desproporcionado del flujo en 2014, pasando de 12,484 en 2013 a 68,541 en 2014. Es aquí donde el tema se convierte en una crisis de atención humanitaria para el gobierno de Estados Unidos ya que estos menores, además de las mujeres con hijos, están en un principio bajo la supervisión de la Patrulla Fronteriza, agencia que tiene encomendadas tareas de vigilancia y seguridad y no de atención humanitaria.

Asimismo, el siguiente mapa realizado por el PEW Research Center con datos del DHS muestra el lugar de origen de los menores no acompañados centroamericanos que llegaron en 2014:



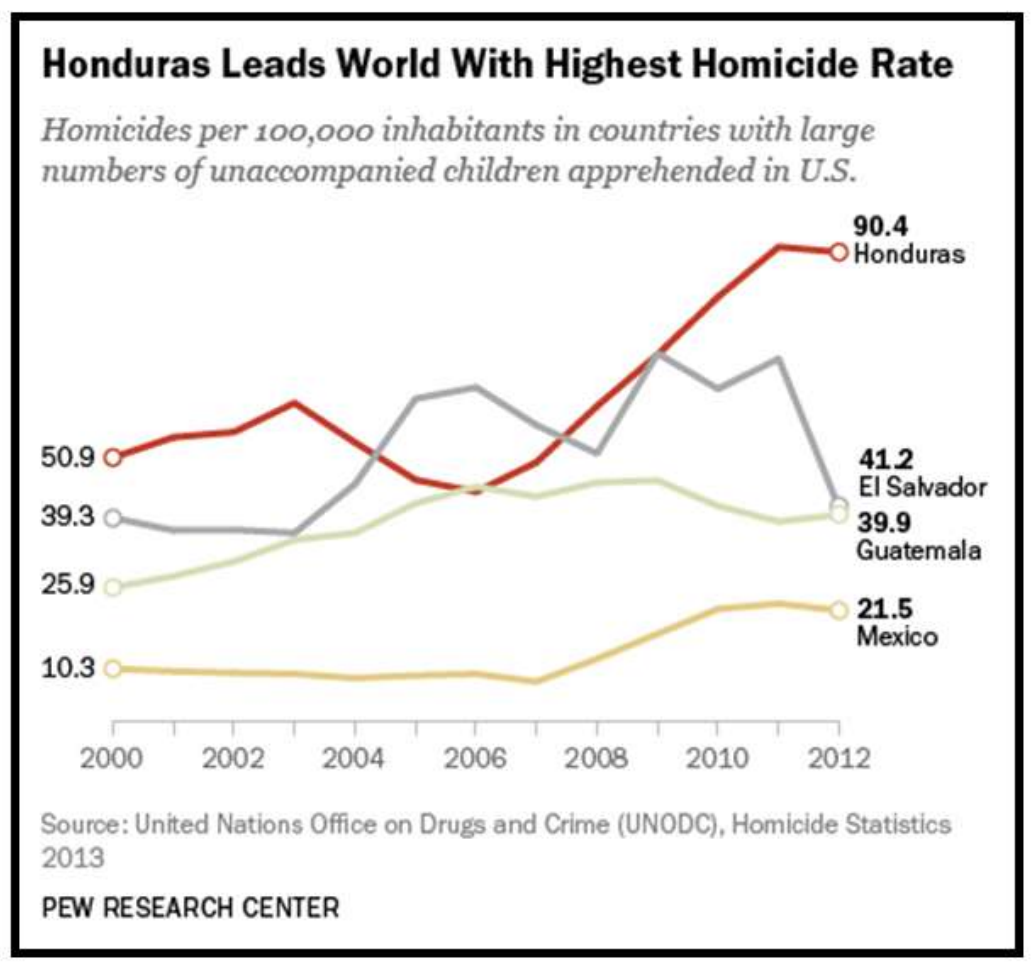
http://www.pewresearch.org/files/2014/07/FT_14.07.01_child_migrants_map_full.png

El PEW Hispanic Center conecta los datos de este mapa sobre los lugares de origen de los niños no acompañados con información sobre violencia. Como mencionan los autores en su reporte “DHS: Violence, poverty, is driving children to flee Central America to U.S.”⁴, las tres

⁴ Ana Gonzalez-Barrera, Jens Manuel Krogstad and Mark Hugo Lopez. “DHS: Violence, poverty, is driving children to flee Central America to U.S.” PEW Hispanic Center, July 1, 2014. Retrieved July 3, 2014.

municipalidades expulsoras de menores no acompañados se encuentran en Honduras con San Pedro Sula representando el 5% (2,200 entre enero y junio de 2014). Le siguen Tegucigalpa y Juticalpa. Respecto a la violencia San Pedro Sula cuenta con el nivel de homicidios más alto con 187 homicidios por cada 100,000 habitantes lo cual permite entender una de las razones que originan los desplazamientos de grupos de alta vulnerabilidad (ver Reporte PEW, op. cit.).

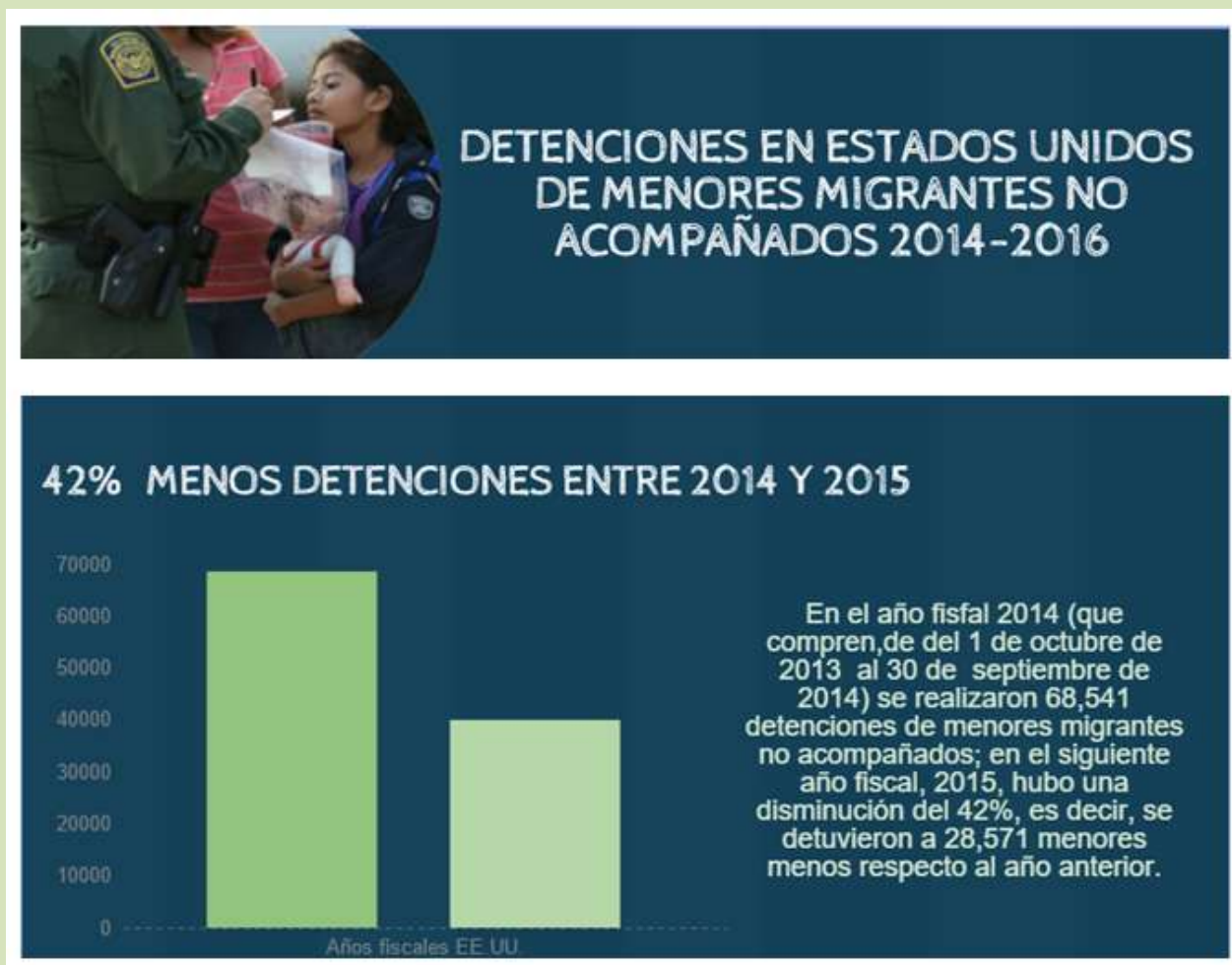
La gráfica presentada por el PEW en su reporte permite ilustrar claramente los niveles de violencia en la región.



<http://www.pewresearch.org/fact-tank/2014/07/01/dhs-violence-poverty-is-driving-children-to-flee-central-america-to-u-s/>

Estrategia regional:

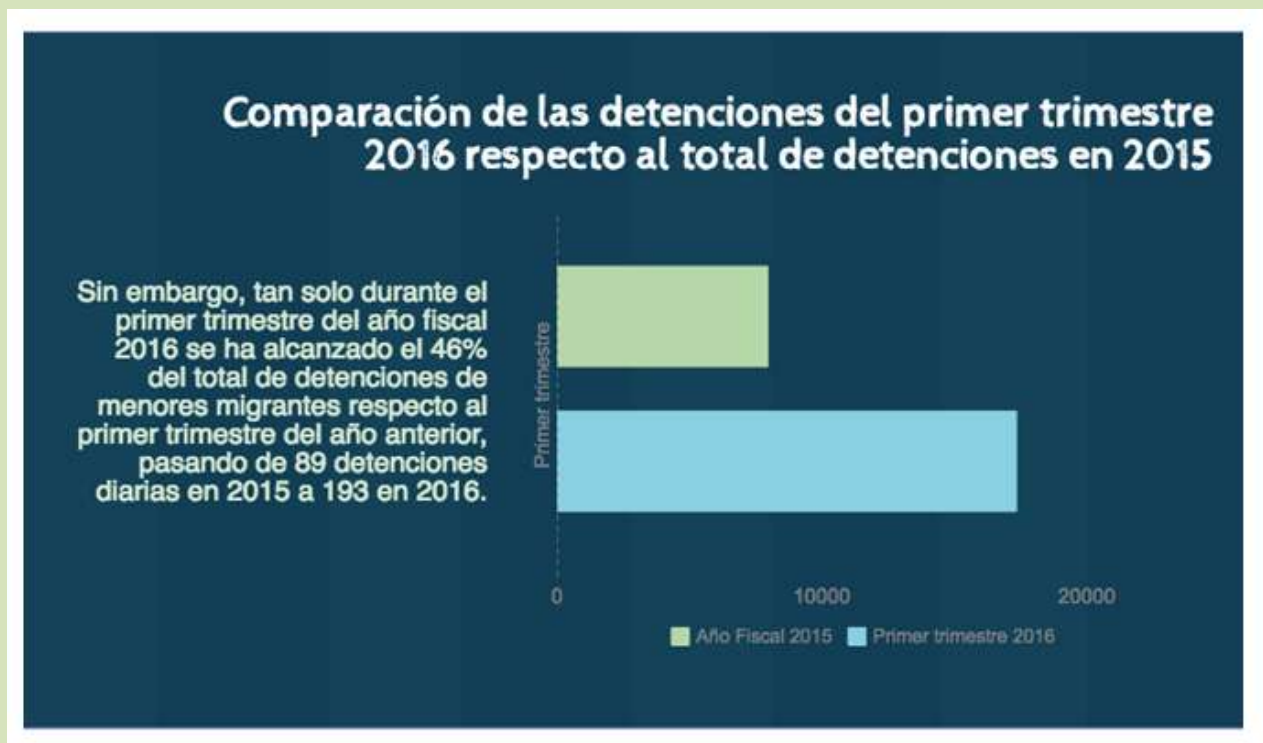
En tanto que en 2014 se incrementaron de manera exponencial las detenciones de menores no acompañados en Estados Unidos respecto a los años anteriores, el gobierno de este país implementó una política regional para controlar estos flujos desde los países de origen y de tránsito. Esta política de restricción migratoria a la distancia tuvo sus frutos en 2015 cuando se redujeron los números de manera significativa, en particular para la población de Honduras y El Salvador.



Como parte de la estrategia migratoria regional, México implementó el llamado Programa Frontera Sur, que entró en vigor en la segunda mitad de 2014. En 2015, el gobierno mexicano incrementó las detenciones de menores y familias, una acción concertada que sin duda se reflejó en la disminución del flujo de menores y familias que llegaron a Estados Unidos en 2015. Para comprender la diferencia del impacto de la estrategia implementada

en 2014-2015 en México, se puede comparar con las detenciones otros años. Por ejemplo, en 2012 Mexico detuvo a 6017 menores no acompañados, en 2013, a 9630, y en 2014 a 19,549, contrastando con 32, 293 de menores detenidos en 2015, 53% de las cuales corresponden a menores no acompañados.

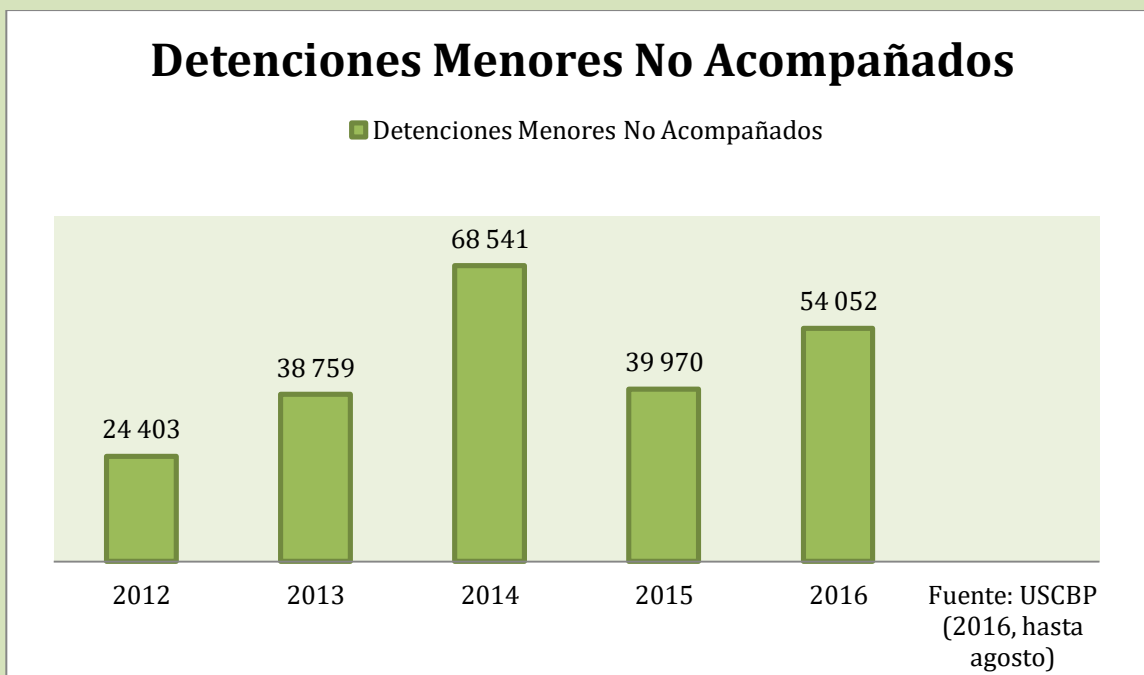
Para 2016, sin embargo, se muestra una tendencia a la alza en el flujo tanto en México como el que llega a Estados Unidos. Comparando datos de la mitad del año fiscal de 2016, los números de detenidos son similares al total de 2015. En EU, sin embargo, tan solo durante el primer trimestre del año fiscal 2016 se ha alcanzado el 46% del total de detenciones de menores migrantes en comparación con el primer trimestre del año anterior, pasando de 89 detenciones diarias en 2015 a 193 en 2016.⁵



2016: 54,052 menores no acompañados detenidos por la Patrulla Fronteriza

⁵ Ver <http://observatoriocolef.org/?infograficos=10713263-menores-no-acompanados-2014-2016>. Fuente: U.S. Custom and Border Protection (CBP), 2016, "Southwest Border Unaccompanied Alien Children Statistics", <http://www.cbp.gov>

En general, puede afirmarse que la tendencia a la alza que se venía dando desde 2013, ha continuado ya que en lo que va de 2016 (hasta agosto) se han detenido a 54,052 menores no acompañados, un número muy cercano a los niveles de 2014.



Conclusión:

De manera específica, la primer respuesta del gobierno norteamericano para solucionar esta problemática, y la que continúa permeando su política hacia esta población, es la preferencia por la deportación, de la aceleración de los tiempos para resolver cada caso, y de desconocer que, con estas medidas, se revictimiza a quienes vienen huyendo de la violencia, y la pobreza extrema, de desconocer a quienes debería tratarse, desde el mismo trayecto por México, como refugiados.

La acción conjunta de Estados Unidos y los otros gobiernos de la región demuestran una orientación hacia las políticas restrictivas y de securitización de la frontera y la búsqueda de una cooperación regional donde también se prioriza la seguridad. En este sentido, nada cambia. Sorprende que, frente a una situación que explota como crítica para los gobiernos, la respuesta sea la misma: extremar las políticas restrictivas de los flujos migratorios,

políticas que en si mismas son parte del problema al volver la migración irregular una travesía costosa y, desde esta perspectiva, un negocio redituable para el crimen organizado.

A todos estos factores se agrega la respuesta política en cada país. En Estados Unidos queda cada vez más claro como se utilizó este momento de incapacidad de atención por parte de la patrulla fronteriza y de la oficina de refugiados—ORR—para pelear por intereses partidarios o, incluso, económicos. Los niños y también las familias (mujeres y niños) se han vuelto peones en un juego de poder político, su necesidad de atención humanitaria, psicológica quedan de lado. Para los niños, adolescentes y sus familias, el refugio que buscan frente a una situación de crisis humanitaria en sus propios países aparece más lejano que el largo y peligroso trayecto que ya experimentaron en México y las difíciles condiciones de vida en sus lugares de origen.